

УДК 332.122

DOI: 10.35330/1991-6639-2019-6-92-151-156

## СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ\*

З.З. ИВАНОВ<sup>1</sup>, М.В. ИСРАИЛОВ<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Институт информатики и проблем регионального управления –  
филиал ФГБНУ «Федеральный научный центр  
«Кабардино-Балкарский научный центр Российской академии наук»  
360000, КБР, г. Нальчик, ул. И. Арманд, 37-а  
E-mail: iipru@rambler.ru

<sup>2</sup> ФГБОУ ВО Чеченский государственный университет  
364907, Чеченская Республика, г. Грозный ул. А. Шерипова, 32  
E-mail: chesu@mail.ru

*Состояние и уровень землепользования были и остаются одним из основных факторов устойчивого развития аграрного сектора России и Чеченской Республики в частности. Проведен анализ земельного фонда Чеченской Республики в разрезе всех категорий сельхозтоваропроизводителей отрасли. Исследовано состояние использования земель сельскохозяйственного назначения по показателю соотношения посевной площади и вклада в валовый региональный продукт сельского хозяйства. Выявлены основные факторы, влияющие на уровень сельскохозяйственного производства. Обоснована необходимость земельной реформы в повышении продовольственной безопасности региона и эффективности аграрного производства. Определены различные подходы к формированию системы земельных отношений в ходе земельной реформы. Проанализированы основные аспекты различных подходов в формировании институциональных основ землепользования в Чеченской Республике. Отмечена высокая эффективность частной собственности на землю. Основные аргументы сторонников приватизации базируются на мировом опыте землепользования, соответствии отношений собственности обычному праву, коррупции как факторе неэффективности арендной системы, защищенности собственности, необходимости рынка сельхозземель для развития агропромышленного комплекса ЧР.*

**Ключевые слова:** земельные отношения, продовольственная безопасность, сельскохозяйственные угодья, землепользование.

Состояние и уровень землепользования были и остаются одним из основных факторов устойчивого развития аграрного сектора России и Чеченской Республики в частности. Общая площадь земель ЧР – 1 613,9 тыс. га, т.е. 9,5% от земельного фонда СКФО, причем наибольший удельный вес занимают земли сельхозназначения и составляют 1047,3 тыс. га, или 64,5% территории республики (табл. 1).

Численность населения ЧР составляет 1457 тыс. чел., из которых 535 тыс. чел. – городское население (36,7%), 922 тыс. чел. – сельское население (63,3%). Чеченская Республика отличается высокой плотностью населения – 90 чел./км<sup>2</sup>, что превышает в 10,3 раза среднероссийские показатели. Сельские муниципальные образования в РФ делятся на три группы: с населением до 100 человек; от 101 до 500 чел.; от 501 и более. Анализ сельских поселений ЧР показал, что населенные пункты республики относятся к третьей группе.

\*При поддержке гранта РФФИ № 19-010-00578 А

*Таблица 1*

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ПО КАТЕГОРИЯМ (ТЫС. ГА) [1]

№№ п/п	Наименование категорий земель	2017 г.	2018 г.	2017 г. к 2018 г. (+/-)	Категория земель в процентах от общей площади республики в 2017 году
1	Земли сельскохозяйственного назначения	996,9	996,3	-0,6	63,9
2	Земли населенных пунктов	96,4	96,4		6,0
3	Земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения	33	33,2	+0,2	2,0
4	Земли особо охраняемых территорий				
5	Земли лесного фонда	284,8	285,2	+0,4	18,7
6	Земли водного фонда	9,1	9,1		0,6
7	Земли запаса	142,7	142,7		8,8
	Итого земель Чеченской Республики	1613,9	1613,9		100

Территориально республика делится на равнинную и горную части в соотношении 1: 1. Соотношение численности населения примерно 4 : 1 в пользу равнинной.

Специализация народного хозяйства республики из индустриальной до 1992 года стала аграрно-индустриальной. Благоприятные природно-климатические условия Чеченской Республики (вегетативный период около 200 дней) способствуют развитию отраслей агропромышленного комплекса.

По аграрно-ландшафтному районированию территория республики подразделяется на степную, предгорную и горную зоны, причем равнина и низменности занимают половину всей территории. Такое соотношение сельскохозяйственных зон является самым удачным среди республик СКФО. В условиях ограниченных ресурсов ведения агропроизводства необходим переход к «щадящей» системе земледелия, которая способна обеспечить сохранение и улучшение состояния почвенных ресурсов, недопущение их водной и ветровой эрозии и сорной деградации. Климатические условия и рельеф в сочетании со все более возрастающей антропогенной нагрузкой на все виды земельных угодий способствует развитию процессов деградации и разрушения почв (водной эрозии, дефляции, засоления, заболачивания).

Общая площадь эрозионно-опасных или подверженных эрозии почв составляет 622 тыс. га, или 60% от общей площади сельскохозяйственных угодий.

Деление республики на три природно-сельскохозяйственные зоны носит весьма условный характер и не отражает потенциал развития многих производственных направлений сельского хозяйства, так как оно не учитывает в должной мере особенности почв, рельефа, климата, растительности микроразнообразия.

Таблица 2

ХАРАКТЕРИСТИКА КАЧЕСТВЕННОГО СОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ, ТЫС. ГА

№№ п.п.	Показатели	Итого сельхозугодий	в том числе			
			пашня	сады	сенокосы	пастбища
1.	Эрозионно-опасные и эродированные земли	622	283,6	2,8	43,3	264,2
2.	Засоленные	98,2	42,5	0,9		3,8
3.	Кислые	198,3	30,8	0,3	21	133,2
4.	Переувлажненные	87,3	41,5	0,5	6,2	24,6
5.	Заболоченные	48,8	23,5	0,1	2,1	19,5
6.	Каменистые	193,2	49	1	11,4	130,7

Наиболее ценную часть земель сельхозназначения составляют сельскохозяйственные угодья – 819,6 тыс. га (81%), к которым относят пашню – 300 тыс. га (36%), пастбища – 470,7 тыс. га (57,8%), сенокосы – 55 тыс. га (6,7%), земли под садами – 4,4 тыс. га (0,5%). В ЧР практически вся площадь сельхозземель (99,4%) находится в собственности [1]. За последние 15 лет сформировалась тенденция уменьшения земель сельскохозяйственного назначения, в т.ч. самой ее продуктивной части – пашни (по разным оценкам специалистов, площадь пашни сократилась на 50-77 тыс. га – переведены в другие категории и приватизированы). Но большая часть этих площадей используется для сельхозпроизводства. Налицо объемы теневой экономики в сельском хозяйстве региона.

Таблица 3

ПОСЕВНЫЕ ПЛОЩАДИ И ПРОДУКЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПО КАТЕГОРИЯМ ХОЗЯЙСТВ (%) [1]

Предприятия	Посевная площадь		Продукция сельского хозяйства, %			
	тыс. га	%	2015	2016	2017	2018
Хозяйства всех категорий	267,4	100	100	100	100	100
в том числе: сельскохозяйственные организации	170,4	63,7	12	15,8	22,6	1
хозяйства населения	9,6	3,6	80	73,4	66	71
крестьянские (фермерские) хозяйства	87,4	32,7	8	10,8	11,4	9,4

Приведенные выше данные хорошо отражают эффективность использования пахотных ресурсов как самой продуктивной из сельхозугодий. Индикатором определения эффективности землепользования является доля отдельных категорий хозяйств в валовой региональной продукции сельского хозяйства. Как видно из таблицы, 63,7% пашни обрабатываются сельскохозяйственными организациями, при этом их доля в продукции сельского хозяйства составляет в разные годы от 12 до 22,6%. Личные подсобные хозяйства с 3,6% пахотных земель показывают отличные результаты производственной деятельности, их доля в региональной валовой продукции сельского хозяйства за анализируемый период составляет от 66 до 80%. Такая динамика связана с большей эффективностью частного производства над государственной и выбором

более высокодоходных отраслей земледелия (овощи открытого и закрытого грунта, садоводство, виноградарство, выращивание ягод и т.д.) Это хороший ответ тем экспертам, которые против частной собственности и вообще против земельной реформы в субъектах СКФО.

Перспективы развития региональной системы производства сельскохозяйственной продукции непосредственно зависят от вопроса приватизации сельхозугодий. Во многих национальных республиках – субъектах России – земельная реформа в части институционализации этих ресурсов не проведена. Неправильный выбор системы земледелия приведет к ряду общественных потерь: дополнительным транзакционным издержкам; недополучению доходов в госбюджет; снижению совокупной прибыли производителей; низким темпам внедрения новых технологий; невысокой конкуренции; повышенному риску изъятия полей из оборота; повышенному риску снижения гумусового слоя; дополнительной социальной напряженности [2, 3, 4].

Различные подходы к формированию системы земельных отношений нашли свое отражение в трудах П.М. Иванова, Р.Т. Жиругова, А.Н. Гуни, М.В. Исраилова и др.

В работе П.М. Иванова проводится сравнительный анализ двух концепций распределения сельхозземель: приватизация и долгосрочная аренда. При этом делается вывод, что в системе распределения паев на основе долгосрочной аренды имманентно содержится основа для конфликтов, связанная с неопределенностью размеров арендной платы в долгосрочной перспективе. Следующий недостаток арендной системы распределения земель связан с высоким уровнем коррупции. В работе делается вывод, что реальной альтернативы частной собственности на землю в качестве концептуальной основы земельной реформы не существует [6].

Р.Т. Жируговым предложены две модели земельных преобразований. По первой земли сельхозназначения остаются в госсобственности. Для первой модели предложены два варианта регулирования земельных отношений. Первый вариант – создать унитарные госпредприятия. Второй вариант землепользования – передача в аренду экономическим агентам с правом субаренды. Передача в аренду может осуществляться двумя способами:

- Передача в аренду по заявочному принципу. Такая система проходит апробацию в СКФО с 1992 года, в ЧР – с 2005 года.
- Распределение угодий между всеми жителями села в долгосрочную аренду (25-49 лет) с правом передачи в субаренду [5].

В работе М.В. Исраилова предлагается вариант распределения сельхозугодий на арендной основе. Такая модель земельных отношений, по мнению автора, имеет ряд преимуществ, в том числе: право распоряжаться землей получает все население, а не группа лиц, работающих на сельхозпредприятии; производители берут в аренду только те земли, которые они могут обработать; муниципальные образования могут сдавать в аренду свободные земли всем желающим. Автор отмечает, что при схожести норм обычного права, регламентирующих землепользование, концептуальная основа земельной реформы в республиках СКФО различна [7].

Таким образом, в настоящее время существуют диаметрально противоположные точки зрения как на концептуальные основы, так и на механизмы осуществления земельной реформы. При этом основная дискуссия ведется на концептуальном уровне, и ее главным вопросом является вопрос о приватизации земли. Основные аргументы сторонников при-

ватизации базируются на мировом опыте землепользования, соответствии отношений собственности обычному праву, коррупции как факторе неэффективности арендной системы, защищенности собственности, необходимости рынка сельхозземель для развития АПК. Отмечается также повышенная опасность деградации земель при реализации арендной концепции земельной реформы.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Чеченская Республика в цифрах – 2019. Краткий статистический сборник. Грозный, 2019.
2. Гуртуев А.О., Деркач Е.Г., Иванов З.З. Принципы развития земельных отношений в аграрной сфере // Известия КБНЦ РАН. 2017. № 4(78). С. 59-62.
3. Гуртуев А.О., Деркач Е.Г., Иванов З.З. Анализ современной практики арендных отношений в системе землепользования КБР // Известия КБНЦ РАН. 2017. № 4(78). С. 54-58.
4. Гуртуев А.О., Деркач Е.Г., Иванов З.З. Совершенствование земельных отношений как предпосылка устойчивого развития АПК КБР // Известия КБНЦ РАН. 2013. № 1(51). С. 111-113.
5. Журугов Р.Т. Концепция земельных преобразований. Нальчик: Эль-Фа, 2008. С. 6-14.
6. Иванов П.М. Землевладение: от рабства к свободе (политэкономические аспекты). Нальчик: Издательство КБНЦ РАН, 2006. 28 с.
7. Исраилов М.В. Системный подход к исследованию и решению институциональных проблем сельского хозяйства // Проблемы развития АПК региона. 2015. № 2 (22). С. 126-130.

## REFERENCES

1. *Chechenskaya Respublika v tsifrakh – 2019. Kratkiy statisticheskiy sbornik* [Chechen Republic in numbers-2019. A brief statistical compendium]. Grozny, 2019.
2. Gurtuev A.O., Derkach E.G., Ivanov Z.Z. *Printsipy razvitiya zemel'nykh otноsheniy v agrarnoy sfere* [Principles of development of land relations in the agrarian sphere] // News of KBSC RAS. 2017. No. 4. Pp. 59-62.
3. Gurtuev A.O., Derkach E.G., Ivanov Z.Z. *Analiz sovremennoy praktiki arendnykh otноsheniy v sisteme zemlepol'zovaniya KBR* [Analysis of modern practice of lease relations in the system of land use of the CBD] // News of KBSC RAS. 2017. No. 4. Pp. 54-58.
4. Gurtuev A.O., Derkach E.G., Ivanov Z.Z. *Sovershenstvovaniye zemel'nykh otноsheniy kak predposylka ustoychivogo razvitiya APK KBR* [Improvement of land relations as a prerequisite for sustainable development of agriculture of the KBR] // News of KBSC RAS. 2013. No. 1(51). Pp. 111-113.
5. Jirugov R.T. *Kontseptsiya zemel'nykh preobrazovaniy* [The Concept of land reforms]. Nalchik: El'-fa, 2008. Pp. 6-14.
6. Ivanov P.M. *Zemlevladieniye: ot rabstva k svobode (politekonomicheskiye aspekty)* [Land Ownership: from slavery to freedom (political and economic aspects)]. Nalchik: Izdatel'stvo KBNTS RAN [Publisher KBSC Russian Academy of Sciences]. 2006. Pp. 16-28.
7. Israilov M.V. *Sistemnyy podkhod k issledovaniyu i resheniyu institutsional'nykh problem sel'skogo khozyaystva* [Systematic approach to the study and solution of institutional problems of agriculture] // *Problemy razvitiya APK regiona* [Problems of development of agriculture-industrial complex in the region]. 2015. No. 2 (22). Pp. 126-130.

## STATE AND PROSPECTS OF AGRICULTURAL LAND USE IN THE CHECHEN REPUBLIC

Z.Z. IVANOV<sup>1</sup>, M.V. ISRAILOV<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Institute of Computer Science and Problems of Regional Management –  
branch of Federal public budgetary scientific establishment "Federal scientific center  
"Kabardin-Balkar Scientific Center of the Russian Academy of Sciences"  
360000, KBR, Nalchik, 37-a, I. Armand St.

E-mail:iipru@rambler.ru

<sup>2</sup>The Chechen State University

364907, Chechen Republic, Grozny, Sheripov street, 32

E-mail:chesu@mail.ru

*The state and level of land use have been and remain one of the main factors in the sustainable development of the agricultural sector of Russia and the Chechen Republic in particular. The analysis of the land fund of the Chechen Republic in the context of all categories of agricultural producers of the industry is performed. The conditions of the use of agricultural land by the ratio of cultivated area and contribution to the gross regional product of agriculture are investigated. The main factors affecting the level of agricultural production are identified. The necessity of land reform in improving the food security of the region and the effectiveness of agricultural production is substantiated. Various approaches to the formation of a system of land relations in the course of land reform are identified. The main aspects of various approaches to the formation of the institutional framework for land use in the Chechen Republic are analyzed. High efficiency of private ownership of land is noted. The main arguments of the supporters of privatization are based on world experience in land use, compliance of property relations with customary law, corruption as a factor in the inefficiency of the rental system, property security, and the need for an agricultural land market for the development of the agricultural sector of the Chechen Republic.*

**Keywords:** land relations, land use, referendum, food security, agricultural land.

*Работа поступила 05.12.2019 г.*